



COMUNE DI CAROVIGNO
PROVINCIA DI BRINDISI

**PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ E
DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE DIRETTAMENTE O
INDIRETTAMENTE POSSEDUTE DAL COMUNE**

ARTICOLO 1 COMMI 611 E SEGUENTI DELLA LEGGE 190/2014

1. PREMESSA

La legge 190/2014 (legge di stabilità per il 2015) all'articolo 1, comma 611, dispone che "al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato, le regioni, le province autonome di Trento e di Bolzano, gli enti locali, le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura, le università e gli istituti di istruzione universitaria pubblici e le autorità portuali, a decorrere dal 1° gennaio 2015, avviano un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31 dicembre 2015".

Il processo di razionalizzazione deve tener conto dei seguenti criteri:

- a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;
- b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e) contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.

Il successivo comma 612 della legge 190/2014 prevede che i sindaci definiscano e approvino, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, indicante le modalità ed i tempi di attuazione, nonché l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire.

Ciò posto, avuto riguardo all'attività istruttoria svolta dal responsabile dei servizi finanziari dott. Angelo Lombardini di concerto con il segretario generale dott.ssa Antonella Barletta, viene elaborato il presente **Piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute dal Comune** (articolo 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014), per la successiva approvazione con i poteri del consiglio Comunale.

LE PARTECIPAZIONI DELL'ENTE

Dalla documentazione agli atti d'ufficio risultano censite le seguenti partecipazioni del comune di Carovigno:

- Società Carbinia srl società di servizi strumentali
- Consorzio di Gestione di Torre Guaceto

Ai fini della presente relazione si fa presente che:

- l'ente non possiede indirettamente partecipazioni societarie;
- non viene presa in considerazione la partecipazione al Consorzio per la realizzazione del sistema integrato di welfare dell'ambito territoriale sociale di Francavilla Fontana, in quanto forma associativa costituita ai sensi dell'articolo 31 del D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii

2.1 SOCIETÀ CARBINIA SRL SOCIETÀ DI SERVIZI STRUMENTALI CON UNA QUOTA PARI AL 100 %;

Con deliberazione di C.C. n. 46 del 29/11/2004 si disponeva la costituzione di una società mista tra il Comune di Carovigno e Italia Lavoro SpA, denominata "Carbinia SpA – Società di servizi"; con atto, repertorio 22474 raccolta 3524 del 21/12/2004 venne costituita la società "Carbinia SpA – Società di servizi", con capitale sociale di € 400.000,00, partecipata dal comune di Carovigno e Italia Lavoro SpA;

Con deliberazione C.C. n. 38 del 22/12/2011 si stabiliva di acquistare la partecipazione azionaria detenuta da Italia Lavoro e pertanto il comune di Carovigno diveniva socio unico di Carbinia SpA per la gestione mediante affidamenti "in house" dei servizi ivi previsti.

Con successiva delibera C.C. n. 39 del 22/12/2011, in ottemperanza a quanto disposto dall'articolo 13, comma 1 del D.L. 4.7.2006 n.223, convertito con modificazioni dalla L. 4.8.2006 n. 248, si procedeva alla

trasformazione della “Carbina SpA – società di servizi” in “Carbinia srl –Società di servizi strumentali”, riconducendo l’oggetto sociale della stessa esclusivamente nell’ambito dei servizi c.d. strumentali, approvando il nuovo piano dei servizi strumentali da affidare alla società medesima e disponendo, nel contempo, l’espletamento delle gare ad evidenza pubblica per l’affidamento dei servizi pubblici locali sino a quel momento gestiti da Carbina SpA.

Denominazione	Natura giuridica	Informazioni societarie
Carbinia srl società servizi strumentali	Società a responsabilità limitata	n.1 amministratore n. 1 revisore n. 49 dipendenti compensi amministratori € 21.000,00/anno

Codice fiscale/partita Iva	0208050742
Forma giuridica	Società a responsabilità limitata
Anno di costituzione	2004
Natura di holding	☐ SI ☒ NO
Sede legale	Carovigno
Indirizzo	Via Verdi
Telefono	0831991611
PEC	Carbinia.srl @pec-legal.it
Sito istituzionale	www.carbinia.it
Attività svolta	Servizi strumentali del Comune di Carovigno: ☒ servizio manutenzione immobili comunali ☒ servizio manutenzione degli spazi a verde ☒ servizio pulizia immobili comunali ☒ servizio supporto attività informatica ☒ servizi cimiteriali ☒ servizi affissione ☒ servizi trasporti ☒ servizio refezione scolastica
Affidamenti	☒ SI ☐ NO
Modalità di affidamento	Diretto
Oneri per il Comune (anno di riferimento 2014)	
- Per contratto di servizio	€ 2.206.819,00
- Per trasferimenti in conto capitale	€ 0,00 (euro zero/00)
- Per trasferimenti in conto esercizio	€ 0,00 (euro zero/00)
- Per concessione di crediti	€ 0,00 (euro zero/00)
- Per copertura disavanzi o perdite	€ 0,00 (euro zero/00)
- Per acquisizione di quote societarie	€ 0,00 (euro zero/00)
- Per aumento di capitale sociale	€ 0,00 (euro zero/00)
Dividendi erogati al Comune:	
Percentuale di partecipazione	100%
Rappresentante nominato dal Comune	☐ SI ☒ NO
- Se SI indicare cognome e nome	
- Se SI indicare trattamento economico annuo lordo	

STATO PATRIMONIALE	2011	2012	2013
Attivo patrimoniale			
A) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	300.000,00		
B) Immobilizzazioni	329.165	278.689	224.689
C) Attivo circolante	1.603.678	1.468.973	930.212
D) Ratei e risconti	174.873	137.525	167.551
Passivo patrimoniale			
A) Patrimonio netto	493.008	196.499	-387.915

B) Fondi per rischi ed oneri			
C) Trattamento di fine rapporto	322.862	417.793	487.427
D) Debiti	1.591.846	1.270.895	1.222.940
E) Ratei e risconti			
CONTO ECONOMICO			
Valore della produzione	3.046.893	3.469.836	3.370.121
Costi della produzione	2.931.286	3.748.659	3.815.953
Proventi e oneri finanziari	-10.405	302.428	-37.908
Rettifiche di valore di attività finanziarie			
Proventi ed oneri straordinari	-1.187	46075	-43.473
Imposte sul reddito	84.623	66.189	57.201
Utile (perdite) dell'esercizio	19.392	3.491	-584.414

Detta società costituisce lo strumento operativo per assicurare l'esercizio di funzioni strumentali dell'ente. Allo stato attuale, stante la mancata approvazione del bilancio di esercizio al 31/12/2013, Il Commissario Straordinario con deliberazione adottata con i poteri del Consiglio Comunale n. 36 del 27/03/2015, ha deliberato di procedere alla messa in liquidazione della società Carbinia srl.; con successiva delibera del Commissario straordinario n. 36 del 27/3/2015, adottata con i poteri della giunta comunale, nelle more della definizione delle procedure di liquidazione della società Carbinia srl e comunque non oltre il 30/09/2015, è stata disposta la proroga della gestione di tutti i servizi alla stessa affidati. Il processo di liquidazione è stato avviato ed è in corso. Ogni procedimento di razionalizzazione di detta partecipazione è rimesso all'esito della procedura di liquidazione.

2.2 CONSORZIO DI GESTIONE DI TORRE GUACETO

Il Consorzio di Gestione di Torre Guaceto ha per scopo esclusivo la gestione dell'area marina protetta e della Riserva Naturale dello Stato denominata "Torre Guaceto" come dall'art. 4 comma 1 del Decreto del Ministero dell' Ambiente del 04.02.2000 (G.U. n. 124 del 30/05/2000), che individua come organismo di gestione un consorzio misto fra l'amministrazione comunale di Brindisi, l'Amministrazione comunale di Carovigno e l'associazione protezionistica senza fini di lucro World Wildlife Found - WWF Italia.

Il Consorzio in data 06/06/2001 ha stipulato convenzione con il Ministero dell'Ambiente per la gestione della riserva naturale dello stato di Torre Guaceto.

Il Consorzio in data 03/12/2013 ha stipulato convenzione con il Ministero dell'Ambiente per la gestione dell'area marina protetta di Torre Guaceto.

Pertanto le funzioni del Consorzio non possono essere svolte da altre società partecipate o da altri enti pubblici strumentali.

Partecipano al detto Consorzio misto i seguenti soggetti: il Comune di Brindisi, soggetto di diritto pubblico; il Comune di Carovigno, soggetto di diritto pubblico; l'Associazione Italiana per il WWF for Nature Onlus (WWF Italia Onlus), soggetto di diritto privato; organi del Consorzio sono l'Assemblea dei consorziati, il Consiglio di Amministrazione e il Collegio dei Revisori dei Conti.

L'assemblea è costituita dai Consorziati nelle persone dei Sindaci dei comuni di Brindisi e Carovigno e dal Presidente del WWF Italia Onlus o da persone da essi incaricati con delega scritta. L'Assemblea nomina il Consiglio di Amministrazione composto da 6 membri, ed il Collegio dei Revisori composto da 3 membri.

Il Consorzio è stato definito come pubblica amministrazione come da art. 1 comma 2 e 3 della Legge 196/2009 in quanto il Consorzio è stato inserito nell'elenco delle amministrazioni pubbliche redatto dall'ISTAT nell'annualità del 2011 Per quanto sopra il Consorzio è un ente pubblico strumentale alla gestione dell'area marina protetta e della Riserva Naturale dello Stato denominata "Torre Guaceto".

Il Consorzio ha un organigramma costituito da dieci posizioni lavorative differentemente inquadrare. Un direttore con contratto a tempo indeterminato di funzionario sesto livello quadro.

Quattro impiegati per le funzioni amministrative, tramite agenzia di lavoro interinale: una posizione impiegato contabilità finanziaria -attività di rendicontazione - produzione atti amministrativi; una posizione impiegato per servizi di programmazione economica e finanza di progetto - servizi tecnici ambientali e Informativi territoriale, gestione sito web, elaborazione e monitoraggio progetti, e relativa produzione atti amministrativi; una posizione per contrattualistica, attività di comunicazione e relativa produzione di atti amministrativi; una posizione per segreteria, organizzazione e archiviazione della posta in entrata e in uscita, produzione atti amministrativi.

Cinque operai: due posizioni per attività di manutenzione ordinaria, manutenzione forestale, pulizia del litorale e della sentieristica; due posizioni rilievo dati per il monitoraggio scientifico attività di sorveglianza antincendio e controllo della riserva; una posizione gestione tecnica centro recupero tartarughe marine, laboratorio produzione saponi.

La sede amministrativa del Consorzio è posta presso il castello Dentice di Frasso in locali affidati in comodato d'uso gratuito da parte dell'amministrazione comunale di Carovigno; la sede tecnico operativa e il centro visite sono nella borgata di Serranova in locali affidati in comodato d'uso gratuito da parte dell'amministrazione comunale di Carovigno. Il consorzio dispone di una dotazione strumentale strettamente inerente alle attività di monitoraggio sorveglianza e manutenzione delle aree protette.

Il bilancio del Consorzio è costituito annualmente da entrate derivanti dai contributi erogati dai soggetti partecipanti previsti da statuto, contributi erogati dal Ministero dell'ambiente finalizzati alla gestione dell'area marina protetta e della Riserva Naturale dello Stato denominata "Torre Guaceto", dai canoni e diritti di segreteria così come previsto dal Regolamento di Esecuzione ed Organizzazione dell'Area Marina Protetta "Torre Guaceto", approvato con Decreto Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare 26 Gennaio 2009 (GU n. 42 del 20-2-2009), e in subordine dai corrispettivi derivanti dalla gestione delle attività commerciali relative ai servizi turistici.

Il bilancio del Consorzio è costituito inoltre da entrate derivanti da finanziamenti Europei e nazionali attraverso i programmi operativi regionali (FESR, FEP, PSR ecc.) e programmi di cooperazione internazionale (Grecia/Italia, ENPI CBC MED, LIFE, ecc.).

Il Comune di Carovigno interviene attraverso una quota di partecipazione annua pari ad € 60.200,00

Denominazione	Natura giuridica	Informazioni societarie
Consorzio di Gestione di Torre Guaceto	Consorzio	n.6 amministratori n. 3 revisori effettivi +2 revisori supplenti n. 10 dipendenti compensi amministratori: solo rimborso spese forfettario

Codice fiscale/partita Iva	01918280742
Forma giuridica	Consorzio
Anno di costituzione	2000
Natura di holding	☐ SI ☒ NO
Sede legale	Via verdi, 1 – 72012 Carovigno (BR)
Indirizzo	Via S.Anna, 6 – 72012 Carovigno (BR)
Telefono	0831/990882
PEC	Segreteria @pec.riservatorreguaceto.it
Sito istituzionale	www.riservatorreguaceto.it
Attività svolta	Gestione aree protette marine e terrestri
Affidamenti	☐ SI ☐ NO
Modalità di affidamento	
Oneri per il Comune:	
- Per contratto di servizio	
- Per trasferimenti in conto capitale	
- Per trasferimenti in conto esercizio	
- Per concessione di crediti	
- Per copertura disavanzi o perdite	
- Per acquisizione di quote societarie	
- Per aumento di capitale sociale	
Dividendi erogati al Comune:	
Percentuale di partecipazione	
Rappresentante nominato dal Comune	☐ SI ☐ NO
- Se SI indicare cognome e nome	
- Se SI indicare trattamento economico annuo lordo	

STATO PATRIMONIALE	2011	2012	2013
Attivo patrimoniale			
A. Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti			

B. Immobilizzazioni	126.693	113.102	93.787
C. Attivo circolante	685.256	342.141	547.582
D. Ratei e risconti	6.664	6.136	4.108
Passivo patrimoniale			
A. Patrimonio netto	21.444	12.865	12.920
B. Fondi per rischi ed oneri	/	/	/
C. Trattamento di fine rapporto	/	12.764	/
D. Debiti	793.405	448.514	632.557
E. Ratei e risconti	/	/	/
CONTO ECONOMICO			
Valore della produzione	1.301.944	1.679.157	1.968.174
Costi della produzione	1.257.375	1.639.207	1.913.974
Proventi e oneri finanziari	2.732	190	370
Rettifiche di valore di attività finanziarie			
Proventi ed oneri straordinari	-18.861	-7.138	15.397
Imposte sul reddito	28.367	32.582	69.910
Utile (perdite) dell'esercizio	73	420	57

Il Consorzio nell'ottica del contenimento della spesa negli anni precedenti ha già adottato misure finalizzate a questo scopo; in particolare il Consorzio ha proceduto ad una riduzione e ottimizzazione dei costi del personale alle sue dirette dipendenze procedendo ad una riduzione del livello contrattuale del direttore del consorzio stesso da dirigente all'attuale livello di quadro con funzioni direttive; nell'annualità 2014, secondo quanto previsto dall'art 6 del DECRETO-LEGGE 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla L. 30 luglio 2010, n. 122, e dall'art 1 c. 718 della Legge 296 del 2006, l'Assemblea Consortile ha azzerato gli emolumenti del presidente riconoscendo un rimborso spese forfettario pari a € 1.400 annuali e un massimo di € 890 per rimborso spese mensili a piè di lista; i consiglieri di amministrazione non percepiscono compenso ma solo un rimborso spese forfettario pari a € 1.400 annuali. Il consorzio apporterà una razionalizzazione e riduzione delle spese di personale impiegato durante il periodo estivo a partire dall'annualità 2015; ulteriori riduzioni della spesa che comportano una modifica dello statuto del consorzio verranno sottoposti alla valutazione dell'Assemblea Consortile

Il comune intende mantenere la partecipazione nel consorzio in quanto organismo preordinato a garantire un patrimonio inestimabile e ad assolvere alle specifiche funzioni di conservazione e protezione delle biodiversità, nonché di sperimentazione di nuove forme di economia e di sviluppo sostenibile del turismo.

3. CONSIDERAZIONI FINALI

Fatte salve le determinazioni che scaturiranno dalla procedura di liquidazione della società carbinia srl, quanto al resto delle partecipazioni che riguardano il comune di carovigno si ritiene che dette partecipazioni assicurano l'erogazione di servizi essenziali e rientrano nelle finalità istituzionali dell'ente e che pertanto non sussistono le condizioni di cui all'articolo 1, comma 611 della l. 190/2014 finalizzato alla eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali.

Carovigno, 30 marzo 2015

**Il Commissario Straordinario
Dott. Pietro Massone**