

COMUNE DI CAROVIGNO

POG-SIU - PIANO ORGANIZZAZIONE GENERALE DEI SERVIZI DI IGIENE URBANA

Territorio di riferimento: **COMUNE DI CAROVIGNO** – Provincia di Brindisi - Italia

Sede Comunale

Via Giuseppe Verdi, 1 – c.a.p. 72012 Carovigno (Br) - Italia

Telefono 0831- 997111 - Fax 0831- 992020

Partita Iva 00210140745

Codice Fiscale 81001790740

Sede operativa Responsabile del procedimento :

Via G. Verdi n.1

72012 - Carovigno (Br)

Telefono: 0831 997201 –Fax 0831 997201

e-mail: roberto.convertini@comune.carovigno.br.it

1. RELAZIONE INTRODUTTIVA - ELENCO ELABORATI (RIEE)

agosto 2012

Approvato

Del.G.C.n.167 del 10/08/2012

Progettazione

Ing. Francesco CAUSO

Via Roma 15/b, 73055 Racale (Le) Italia

Tel. +39 0833 551800 – e.mail: datcauso@gmail.com



SOMMARIO

POG-SIU PIANO ORGANIZZAZIONE GENERALE DEI SERVIZI DI IGIENE URBANA DEL TERRITORIO	3
MODALITÀ DI GESTIONE.....	4
OBIETTIVI.....	4
COSTI	4
ARCHITETTURA DEL POG-SIU: ELENCO ELABORATI	5

POG-SIU PIANO ORGANIZZAZIONE GENERALE DEI SERVIZI DI IGIENE URBANA DEL TERRITORIO

È uno strumento per la progettazione della gestione integrata dei rifiuti (Piano di Settore) che consente alla amministrazione locale di programmare/fissare in maniera precisa le proprie esigenze relativamente ai servizi di igiene ambientale. Ciò nella consapevolezza che la gestione di tali servizi assorbe fino al 25% del bilancio comunale e non possono essere più gestiti senza fissare standard qualitativi che vincolino il soggetto gestore.

PIANO: poiché pianifica - programma in un orizzonte temporale stabilito lo sviluppo di attività da svolgere sul territorio di riferimento.

ORGANIZZAZIONE: poiché organizza, disciplina e regola nell'orizzonte temporale stabilito e sul territorio di riferimento come svolgere le attività e ne quantifica i costi.

GENERALE: poiché riguarda l'intero territorio di riferimento e non solo parte di esso.

Dei SERVIZI DI IGIENE URBANA: caratterizza il Piano come “di settore” specificando le attività considerate.

TERRITORIO DI CAROVIGNO: specifica il contesto territoriale di riferimento (comunale).

Si tratta quindi di un piano di settore che consente di:

- *coinvolgere il cittadino nella definizione dei servizi ed avere il suo consenso in fase operativa;*
- *garantire un servizio di igiene ambientale di qualità a costi adeguati;*
- *liberare gli uffici tecnici comunali dal gravoso compito di “seguire” i servizi pur garantendo il mantenimento di elevati standard di servizio;*
- *individuare tutte le esigenze tecniche/economiche della Amministrazione Comunale in fase di gara;*
- *evitare al Comune di trovarsi di fronte alla incertezza degli standard minimi di qualità da garantire sul territorio;*
- *rendere compatibili con uno scenario organico unitario di bacino le esigenze del territorio calibrando il servizio anche in base alle disponibilità economiche del Comune;*
- *leggere il territorio dal punto di vista formale e funzionale, recepire input locali così da non attivare un servizio poco relazionato con le esigenze dell'utente;*
- *sviluppare possibili ipotesi di servizio finalizzate al raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata fissati dalla normativa vigente.*

e in maniera organica:

- *agli enti locali concedenti di definire tutti gli aspetti del rapporto con il soggetto gestore, in particolare i contenuti economici, la durata, gli standard qualitativi del servizio, i diritti degli utenti, i poteri di verifica del soggetto pubblico, le conseguenze degli inadempimenti, le condizioni di recesso anticipato per inadempimento del gestore, i rapporti economici fra il vecchio gestore e quello subentrante;*
- *di inserire il concetto della necessità dell'Amministrazione di monitorare la gestione dei servizi pubblici e l'inefficienza del gestore, con la valutazione delle molteplici componenti aziendali che incidono sui risultati economici e qualitativi, in modo che i costi delle inefficienze non si ripercuotano sull'utente;*
- *di predisporre una serie di indici atti a valutare, con le opportune interpretazioni, i risultati aziendali relativamente agli obblighi ed ai correlati costi operativi che si ripercuotano sulle tariffe, mediante la definizione di criteri di separazione contabile condivisi con le aziende;*
- *approcciare il servizio in maniera tale da non incorrere nelle sanzioni previste dal (d.lgs.152/06), dalla pianificazione Regionale e Provinciale per i comuni della Regione Puglia che non abbiano raggiunto gli obiettivi di raccolta differenziata. In tal senso dal 01.01.2012 sono previsti incrementi della ecotassa - tributo speciale per lo smaltimento in discarica- regionale per il conferimento in impianto di smaltimento in maniera tale da essere commisurati al mancato raggiungimento degli obiettivi.*

MODALITÀ DI GESTIONE

Il POG-SIU - Piano Organizzazione Generale Dei Servizi di Igiene Urbana del Territorio, rappresenta il momento del salto qualitativo che il Comune di Carovigno fa compiere al servizio come percepito dall'utente, rispetto al passato.

Di fatto il presente elaborato costituisce il primo e fondamentale documento di gara d'appalto che vincolerà (anche delineando un preciso sistema sanzionatorio) l'intero sistema successivamente proposto ed eventualmente attivato dal concorrente - soggetto gestore.

OBIETTIVI

- Risposta immediata al Comune di Carovigno che necessita di nuovo soggetto gestore;
- Definizione di un sistema di gestione integrata dei rifiuti e dei servizi con standard qualitativo definito dal Comune di Carovigno in funzione delle esigenze del territorio e disponibilità economiche;
- Attivazione di un servizio rispondente alle esigenze del territorio con limitati margini di arbitrarietà delle scelte in fase operativa per il soggetto gestore così da evitare di incorrere in problemi gestionali da parte del Comune garantendo la "normalità" del servizio;
- Definizione di un sistema sanzionatorio legato ai servizi attivati nel Comune che sia garanzia per il Comune.

COSTI

Il modello da ritenere più efficace per l'affidamento di tali servizi è l'offerta economicamente più vantaggiosa che evita alla pubblica amministrazione contenziosi con l'aggiudicataria frequenti nel caso del massimo ribasso. Ciò perché con l'offerta economicamente più vantaggiosa si attua un progetto di fatto proposto dalla aggiudicataria sulla base di un modello di riferimento posto a base di gara. Il costo del servizio da appaltare (canone a base di gara) sarà il frutto delle calibrature suggerite dall'Amministrazione Comunale a valle della progettazione di massima e che portano alla predisposizione degli atti indicativi di gara per l'affidamento del servizio integrato di igiene urbana per il Comune di Carovigno, calibrati in modo che gli elaborati di gara portino ad ottenere la migliore proposta tecnica ed economica che consente il massimo rapporto tra (qualità dei servizi banditi)/(canone praticabile all'ente).

ARCHITETTURA DEL POG-SIU: ELENCO ELABORATI

L'architettura del POG-SIU si articola sviluppando i documenti/elaborati necessari a raggiungere gli obiettivi previsti. L'architettura progettuale prevede:

- *Lettura del territorio*
- *Definizione del servizio*
- *Gestione e organicità*
- *Appalto*

A tale scopo la progettualità completa relativa alla gestione integrata dei rifiuti elaborata per il Comune di Carovigno (Br) è costituita dai seguenti elaborati:

- 1. Relazione Introduttiva - Elenco elaborati (RIEE);**
- 2. Zonizzazione dell'area urbana e ubicazione del Centro di Raccolta Comunale (ZAU CRC);**
- 3. Stato di fatto (Sf): Punti di conferimento rifiuti (SfPCR);**
- 4. Progetto per l'organizzazione dei servizi integrati di raccolta, spazzamento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati, della raccolta differenziata/selettiva e dei servizi complementari relativi all'igiene urbana.** Appalto "omnicomprensivo" dei servizi e della valorizzazione/vendita e/o trattamento/smaltimento di tutto il materiale intercettato escluso il trattamento/smaltimento degli rsu indifferenziati e della frazione organica **(POS);**
- 5. Servizi (Serv):** Zone servite su corografia generale del territorio comunale (ServZS);
- 6. Sistema di Monitoraggio, Controllo e Sanzione (SMCS);**
- 7. Capitolato di oneri di servizio per la gestione dei servizi integrati di raccolta, spazzamento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati, della raccolta differenziata/selettiva e dei servizi complementari relativi all'igiene urbana.** Appalto "omnicomprensivo" dei servizi e della valorizzazione/vendita e/o trattamento/smaltimento di tutto il materiale intercettato escluso il trattamento/smaltimento degli rsu indifferenziati e della frazione organica. **(COS);**
- 8. Disciplinare di gara per l'appalto della gestione dei servizi integrati di raccolta, spazzamento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati, della raccolta differenziata/selettiva e dei servizi complementari relativi all'igiene urbana.** Appalto "omnicomprensivo" dei servizi e della valorizzazione/vendita e/o trattamento/smaltimento di tutto il materiale intercettato escluso il trattamento/smaltimento degli rsu indifferenziati e della frazione organica. **(BGAS);**
- 9. DUVRI (DUVRI);**
- 10. Schema di Regolamento Comunale di gestione dei rifiuti solidi urbani, dei rifiuti pericolosi, degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggio (SRC);**
- 11. Schema di contratto (SC).**

Il carattere di tali elaborati è:

INFORMATIVO

(ZAU CRC) – (SfPCR)

PRESCRITTIVO

(RIEE) – (POS) - (SMCS) - (COS) - (BGAS) - (SRC)

INDICATIVO

(Serv) – (DUVRI) – (SC)

Gli elaborati di gara, relativi al progetto offerta per essere facilmente leggibili, devono rifarsi agli elaborati Indicativi e devono essere conformi agli elaborati prescrittivi che comunque, anche non citati nel progetto offerta, stabiliscono condizioni vincolanti anche in fase operativa per l'appaltatore.

I concorrenti, nell'elaborazione del progetto-offerta, hanno necessariamente, a pena di esclusione, il compito di proporre tutta la documentazione prevista per il progetto offerta dagli elaborati prescrittivi del POG-SIU, nonché di riproporre, approfondito ed adeguato alla propria proposta progettuale, il seguente elaborato del POG-SIU: POS. I restanti elaborati del POG-SIU devono essere riproposti solo nel caso siano necessarie calibrature funzionali alla corretta esecuzione del servizio. Qualora non rappresentati si intendono accettati nella forma del POG-SIU.